

החלטת הרשות לשירותים ציבוריים – חשמל מישיבה 275, מיום 7.9.09

החלטה מס' 1 - הסדרת ייצור חשמל מבוזר לצריכה עצמית והעברת עודפים לרשת באמצעות טורבינות רוח קטנות

בתוקף סמכותה הקבועה בדין ולאחר קיום שימוע ציבורי, קובעת הרשות לשירותים ציבוריים – חשמל הסדרה לייצור חשמל לצריכה עצמית והעברת עודפים לרשת באמצעות מערכות טורבינות רוח קטנות. בנוסף, מבקשת הרשות לבצע שני עדכונים באמות המידה הקיימות (מספר 172-179) בהתאם לאמות המידה המצורפת כנספח א' להחלטה כדלקמן: ⁽¹⁾

הסדרה לעניין טורבינות רוח קטנות-

1. ההסדרה נשוא ההחלטה מיועדת לצרכני חשמל בעלי מערכות טורבינות רוח לייצור חשמל בהספק מותקן מרבי של 50 קילו-וואט המשמשים לצריכה עצמית והזרמת עודפי האנרגיה לרשת.

2. ההסדרה המפורטת באמות המידה תחול על צרכנים רשומים⁽²⁾, המחויבים בהתאם לאמות המידה בתעריף ביתי, אשר הם בעלי מערכות טורבינת רוח, שסך ההספק המותקן בהם עבור נקודת צרכנות אחת, לא תעלה על 15 קילו-וואט ועל צרכנים אחרים בעלי מיתקנים בהספק מותקן שלא יעלה על 50 קילו-וואט, ובלבד שהספק המתקן לא יעלה על גודל החיבור הקיים במקום הצרכנות.⁽³⁾

3. ההסדרה המפורטת באמת המידה המצורפת כנספח א' להחלטה זו תקפה עד להשגת 30 מגוואט במצטבר בפריסה ארצית או עד שנת 2017, לפי המוקדם מביניהם.

4. התעריף לתשלום לצרכן, בעל מערכת טורבינת רוח, בגין כל קווי"ש מיוצר לצורך חישוב העלות המוכרת לספק השירות החיוני, יהיה כדלקמן: ⁽⁴⁾ ⁽⁵⁾

(א) לצרכנים בעלי מערכת טורבינת רוח, בהספק מותקן של עד 15 קילו-וואט כהגדרתו באמת המידה, שיחלו לפעול ממועד החלטה זו ועד שנת 2012 - יעמוד התעריף על סך של 165 אג' לקווי"ש מיוצר. ולבעלי מערכת טורבינת רוח, בהספק מותקן הגדול מ 15 קילו-וואט ועד 50 קילו-וואט כהגדרתו באמת המידה, שיחלו לפעול ממועד החלטה זו ועד שנת 2012 - יעמוד התעריף על סך של 129 אג' לקווי"ש מיוצר. כאמור בלוח תעריפים 6.7-9: "תעריף לקווי"ש לייצור עצמי מאנרגיית רוח והזרמת עודפים לרשת" תעריפים אלה יוצמדו למדד המחירים לצרכן ולשערי מטבע (דולר, אירו) ויחולו על מי שיחל לפעול עד סוף שנת 2011. ביחס לצרכנים שיחלו לפעול משנת 2012 ואילך, אלה יהיו זכאים לתעריפים מופחתים

- בשיעור שנתי של 2%, בהתאם למועד כניסתם להסדר, כאמור בנוסחה לעדכון התעריף הקבועה בנספח ב'.
- (ב) התעריף לצרכנים שבהסדר, לאחר קביעת התעריף כאמור בסעיף קטן (א) דלעיל, יוצמד למדד המחירים לצרכן בתחילת כל שנה קלנדארית כאמור בנספח ב'.
- (ג) התעריף הרלוונטי המוכר לצרכן כמפורט בסעיף 4 (א) דלעיל, ישולם לצרכן על ידי המחלק, ויובטח לתקופה של עשרים שנה.
- (ד) מובהר בזאת לבעלי מערכות טורבינות רוח קטנות, כי ההסדר התעריפי בגין מערכות אלה הוא ממצה ואלה הפועלים במסגרתו לא יקבלו פרמיה תעריפית נוספת.
- (ה) למרות האמור לעיל מובהר בזה, כי הרשות תבחן את הצורך בהגדלת/הפחתת התעריף המפורט בס"ק (א) לעיל, במקרה של שינויי נסיבות מהותיות, כגון שינויים טכנולוגיים שישפיעו על עלויות המערכות שיצדיקו זאת. החליטה הרשות לשנות את שיעורי ההפחתה, תיכנס ההפחתה החדשה לתוקף, שישה חודשים לאחר מועד ההחלטה על השינוי. לא יהיה בשינוי כאמור, כדי לפגוע בזכויות שהוקנו לצרכנים אשר במועד ההתקנה הרלוונטי אליהם, עמד בתוקף תעריף מסוים.
5. צרכן המצטרף להסדרה יחויב, בנוסף ליתר התשלומים החלים עליו כצרכן, בתשלום קבוע לשירותי צרכנות כקבוע בלוח 1-5.4: "תוספת לתשלום הקבוע לצרכן בעל מערכת טורבינת רוח"; תשלום עבור בדיקת המתקן כקבוע בשורה 7 ללוח התעריפים 1-4.3: "תעריף בדיקת מיתקן/בדיקה חוזרת"; תשלום עבור החלפת מונה הצריכה והתקנת מונה הייצור כקבוע בשורה 9 ללוח התעריפים 2-5.4: "הסרת מונה והתקנתו" עבור כל אחד מהמונים, כמפורט באמות המידה.⁽⁶⁾
6. ההתחשבות בין הצרכנים שיצטרפו להסדרה, לבין המחלק תבוצע בהתאם לדיני המסים שבתוקף מעת לעת.
7. ההכרה בעלויות ההסדרה על ידי הרשות תבוא לידי ביטוי בתעריפי תשתית ההולכה לבעל רישיון ההולכה, במטרה להשית את העלות על כלל הצרכנים במשק החשמל. העלויות המוכרות תיקבענה על בסיס שנתי במועד העדכון השנתי ותחושבנה לפי מכפלת התעריף לקווי"ש בסך כמות הייצור הכוללת במתקנים המשתתפים בהסדרה, כפי שנמדדו במוני הייצור נכון לתום השנה הקלנדארית.
8. ההתחשבות בין המחלק לבין בעל רישיון ההולכה – כמפורט באמות המידה המצורפות, החזר העלויות הקבועות בהסדרה למחלק רלוונטי, בגין התשלומים שהעביר לצרכניו אשר השתלבו בהסדרה שבנדון, תיעשה על ידי ספק שירות חיוני בעל רישיון הולכה או, עם כינונו, על ידי

מנהל המערכת כדלקמן: המחלק יגיש בכל תום שנה קלנדארית דוחות לבעל רישיון ההולכה או לבעל רישיון לניהול המערכת במידה וקיים או לבעל רישיון הולכה במידה ואין עדיין בעל רישיון לניהול מערכת, בהם יפרט את מספר המערכות המותקנות בשטח החלוקה שלו, לרבות סה"כ ההספק המותקן וכמות קווי"שים שיוצרו במתקנים. בעל רישיון ההולכה ישלם לבעל רישיון חלוקה הרלוונטי את התעריף הנגזר מהתשלום המוכר בגין ייצור האנרגיה הפוטו-וולטאית על ידי צרכניו, בניכוי תעריפי צריכת החשמל ביניהם.

9. למען הסר ספק, מובהר בזה כי האמור בסעיף 8 דלעיל יחול, בשינויים המחויבים, גם על התחשבות בין בעל רישיון חלוקה שרשת החלוקה שבעלותו מחוברת לרשת חלוקה של מחלק אחר במסגרת המתווה למחלקי חשמל היסטוריים כמפורט בהחלטת הרשות מס' 272 מיום 11.08.09 ובכפוף לתנאיה.

10. בעל רישיון הולכה יגיש לרשות, אחת לרבעון, דו"ח לגבי כל המיתקנים אשר בגינם ישלם את העלות המוכרת בפורמט שיקבע על ידי הצוות המקצועי ברשות.

11. מובהר בזה, למען הסר ספק, כי החובות החלות על בעלי רישיון חלוקה כלפי צרכניהם במסגרת הסדרה נשוא החלטה זו (לרבות החובה לחבר את הצרכנים הזכאים להסדר זה) תחולנה גם על מי שמבצע פעילות של חלוקת חשמל בלא רישיון, ואשר בין צרכניו נמנים צרכני חשמל שיש להם חלק בבעלות או בחכירה לדורות של המקרקעין המשמשים להם כמקום צרכנות ולמגורים ואשר הם בעלי מוני חשמל אישיים (לדוגמא, כפרים, מושבים, קיבוצים וכיוצא בזה). לעומת זאת, זכאותם של מחלקים כאמור להחזר הכספים כאמור בסעיף 10 לעיל, תהיה כפופה להסדרה חוקית של פעילותם כדין ולקבלת רישיונות פעילות מתאימים, הכול בהתאם להחלטת הרשות מס' 272, מיום 11.08.09 ביחס לפעילות מחלקים היסטוריים.

12. עוד מובהר כי אין בהסדרה זו כדי לפגוע בשיקול דעת הצוות המקצועי ברשות ביישום ההסדרה למתקנים קטנים המיועדים לצריכה עצמית ומתן הנחיות על פי דין לצורך הגשמת התכלית לשמה הוסדרה⁽⁷⁾.

תיקון אמת המידה הכללית-

13. בנוסף להחלטה מספר 1 משיבה מספר 274 מבצעת הרשות שני שינויים באמת המידה הקיימת לעניין מתקני רוח ופוטוולטאים קטנים המפורטים להלן:

א. הסדרה זו תחול על צרכני חשמל הרשומים בפנקסי המחלק בכל רמות המתחים⁽⁸⁾ וזאת בכפוף לעמידה בדרישות הקבועות בהסדרה כאמור באמות המידה המצורפות כנספח א' להחלטה זו וכחלק בלתי נפרד ממנה.

ב. כל המבקש להצטרף להסדר ימציא היתר הפעלת מתקן חשמלי מאת מינהל החשמל – משרד התשתיות הלאומיות, בהתאם לקבוע בחוק החשמל פרק ט': תקנות החשמל (התקנת גנראטורים למתח נמוך), התשמ"ז 1987.

ביאורים:

1. בהמשך לעבודת הרשות לקידום אנרגיות מתחדשות במשק החשמל בהתאם ליעדי הממשלה, מבצעת הרשות הסדרה נוספת באנרגיות מתחדשות באמצעות ייצור חשמל לצריכה עצמית על-ידי טורבינות רוח. כמו כן מבצעת הרשות עדכונים באמות המידה מס' 172-179 שענייניהם הסדרה למערכות פוטוולטאיות קטנות לייצור עצמי והעברת עודפים לרשת, וזאת על סמך הניסיון שנצבר ממועד יישום המדיניות, יולי 2008.
2. צרכן רשום: צרכן שמקרקעין מסוימים רשומים על שמו כמקום צרכנות, אשר רשום בפנקסי המחלק על שם צרכן פלוני, לרבות רכוש משותף.
3. הסדרה זו נעשית בהתייחס לגודלי המיתקנים במטרה לאפשר למספר גדול ככול שניתן של צרכני חשמל מבוזרים להשתתף בהסדרה ומשקולים של מאפייני צריכה בסקטור הביתי ואילוצים טכניים של מערכות הסנכרון לרשת. בנוסף לדברים אלו ולהבדיל מההסדרה הפוטו-וולטאית, הרשות אינה מבטיחה חלק מתוך סך היקף ההספק הארצי (30MW) עבור צרכנות ביתית למגורים. זאת משום שמערכות טורבינת רוח יקומו או שלא יקומו בהתבסס על משטר הרוחות השורר באתר המיועד להתקנה, ללא קשר לסוג וזהות היזם.
4. תעריף זה מתבסס על בחינה שנעשתה על ידי הצוות המקצועי ברשות של עלויות הקמת מערכות טורבינות רוח קטנות ורמות הייצור השנתיות הממוצעות המקובלות למיתקנים מעין אלה ולאחר בחינת ההתייחסויות שהתקבלו במסגרת השימוע. בהקשר זה יש לציין כי רמות הייצור השנתיות משתנות בהתאם למיקום הטורבינה ומשטר הרוחות השורר באתר. השוני בתעריף לתשלום בין מערכות טורבינות רוח בהספק מותקן קטן וגדול מ-15KW נובע מבדלי העלויות ליזם הנובעים בעיקר מיתרון לגודל ומעלויות קבועות למערכת הכוללת, בין היתר, עלויות רישוי ומדידה.
5. מובהר בזה כי התעריפים ורמות הייצור שיוכרו לספק השירות החיוני על פי קביעת הרשות הינם נורמטיביים ואינם פרטניים למתקן או לאזור ספציפי כזה או אחר.
6. התעריף מגלם תשלומים של הצרכן לספק השרות עבור התקנת המונה, עלות בדיקת המיתקן (לפי תעריפי הרשות) וכן תוספת העלות לתשלום הקבוע. תוספות אלה מגולמת בתעריף ליצור עצמי מאנרגיה מתחדשת פוטו-וולטאית או טורבינות רוח קטנות והזרמת עודפים לרשת. התוספות מכסות את העלויות הנגרמות לספק השירות החיוני מהרחבת השירות ובכלל זה, בדיקת המתקן התקנת מונה הייצור, עריכת החשבון והקשר עם הלקוח.

-
7. האמור בסעיף זה הינו כדי להבטיח שרשות החשמל תוכל לחזור ולבחון את האופן בו ייושם ההסדר בשטח. ועל מנת להזכיר את התכלית לשמה נקבעה אמת מידה זו, למנוע השתלטות של גורמים יזמיים מעטים על שוק זה תוך ניצול פתיחת נקודות צרכנות רבות לצורך הצבת מתקנים קטנים שאינם מבוזרים וליהנות מהתעריף הגבוה עליהם.
8. בעקבות פניות של צרכני מתח עליון להצטרף להסדר ולאחר בחינה של ההיבטים הטכניים והכלכליים של הסוגיה. ניתנת האפשרות להצטרפות להסדר לכלל הצרכנים במדינת ישראל בכל רמות המתחים. יחד עם זאת, לאור ההגבלה המרבית של הספק המיתקן, ברור כי המערכת תותקן בצד המתח נמוך הפרטי של הצרכן.